

INFORME INSTITUCIONAL 2005

LÓGICA INSTITUCIONAL, PROYECTOS, ACTIVIDADES Y FINANCIAMIENTO

I. INTRODUCCION

FUNDAR es una institución no lucrativa, plural, independiente, apartidista y horizontal que busca contribuir al avance hacia la democracia sustantiva. FUNDAR se dedica a la incidencia y monitoreo de políticas, presupuestos e instituciones públicas por medio de la investigación aplicada, la reflexión crítica y propositiva, la experimentación y la vinculación con actores civiles, sociales y gubernamentales.

Sus **objetivos fundamentales** son:

1. Promover la Igualdad Sustantiva.
2. Garantizar los Derechos Humanos.
3. Avanzar hacia el Estado de Derecho.

Las **principales estrategias** para alcanzar estos objetivos consisten en:

4. Exigir la Transparencia y la Rendición de Cuentas.
5. Monitorear a Instituciones Públicas relevantes para los Derechos Humanos.
6. Ampliar la Participación Ciudadana.

Desde su constitución, las actividades de la institución se agruparon dentro del programa "Teoría y Práctica de la Democracia". El eje impulsor de este programa fue el análisis, seguimiento y monitoreo de presupuestos públicos desde distintas perspectivas, con énfasis en las cuestiones de género, pobreza, acceso a la salud y transparencia. A partir de enero del 2003 la organización reagrupó sus actividades en dos áreas: seguimiento al gasto público, y gobernabilidad y derechos humanos. Ambas áreas desarrollan actividades que buscan contribuir a la igualdad sustantiva y la vigencia de los derechos humanos, por medio del análisis y monitoreo de políticas públicas, el gasto que se les asigna y las instituciones responsables de su ejecución.

Hoy por hoy, Fundar desempeña un papel fundamental en la sociedad civil mexicana. La organización se ha caracterizado por generar información sólida e incuestionable, que potencia nuevas vías y dinámicas de participación ciudadana y pone el énfasis en la rendición de cuentas necesaria para el desarrollo de una ciudadanía más plena y un gobierno más democrático y responsivo a las necesidades de la sociedad. Fundar cuenta, de manera creciente, con el reconocimiento de actores gubernamentales y contrapartes nacionales e internacionales.

II. PROYECTOS Y ACTIVIDADES 2005

2005 fue un año de suma importancia para Fundar, debido a que muchos de los esquemas y beneficios introducidos en el 2004 se consolidaron, a la vez de que se ahondó en las actividades y temas que la organización venía trabajando. A continuación se detalla brevemente el alcance de los distintos proyectos y áreas temáticas de la organización.

1. ÁREA DE SEGUIMIENTO AL GASTO PÚBLICO:

Los proyectos en los que Fundar se involucró en materia de presupuestos públicos a lo largo de los últimos años, han seguido tres líneas estratégicas: transparencia, género y derechos humanos. Todos los proyectos se conectan y refuerzan mutuamente, aprovechando los canales de interlocución establecidos, las capacidades desarrolladas, los espacios que se han logrado abrir, y la información generada. Un factor importante es que, a partir del 2005, Fundar cuenta con apoyo institucional de la Fundación Ford para el trabajo de presupuesto, que nos fue otorgado como tie-off cuando el área de gobernabilidad de la Fundación cerró.

Tercera edición del Índice Latinoamericano de Transparencia Presupuestaria (sin financiamiento específico):

2005 fue el año en que se desarrolló y presentó la tercera edición del Índice Latinoamericano de Transparencia Presupuestaria. La iniciativa, que viene desarrollándose desde el año 2000, ha sido uno de los principales mecanismos para establecer alianzas regionales con grupos ciudadanos y académicos diversos de la región, a la vez de haberse convertido en una de los elementos de presión más importantes para el tema.

Como en años anteriores, Fundar fue responsable de coordinar las actividades del índice, que en esta ocasión se realizó en ocho países: Argentina, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, México, Nicaragua y Perú. A diferencia del 2001 y del 2003, a Fundar le fue imposible garantizar el financiamiento necesario para realizar esta actividad regional, en parte porque la Fundación Ford no estuvo interesada en darle continuidad al proyecto. Por consiguiente, sometimos a consideración de nuestras contrapartes la posibilidad de realizar el estudio con fondos institucionales, a lo que 7 países accedieron. Si bien el escenario estuvo lejos de ser el ideal, el compromiso de nuestras contrapartes nos permitió evaluar la importancia que para ellas tiene el estudio—como mecanismos para interactuar e incidir en el tema en sus países.

Las dificultades que se enfrentaron fueron múltiples, siendo que no pudimos celebrar reuniones de trabajo ni desarrollar todos los aspectos que con anterioridad se incluían. La única excepción fue Guatemala, que al ser un país de

nuevo ingreso, aseguró fondos para ser capacitado y supervisado en las tareas de integración del Índice.

Los resultados, a pesar de las dificultades, fueron sumamente alentadores: fue posible terminar el estudio en los tiempos previstos, contar con el rigor metodológico que lo caracteriza, presentarlo simultáneamente en los ocho países participantes, y presentar (vía teleconferencia) los resultados en estados Unidos, el mismo día del lanzamiento. Asimismo, se publicó el reporte regional, los reportes específicos de cada uno de los países y un CD con la información completa, incluyendo partes del estudio de 2003. Fundar inauguró en su página de internet una sección dedicada al estudio, de la cual se pueden bajar los documentos completos e información adicional. (Véase <http://www.fundar.org.mx/indice2005/index.html>)

En México, al igual que en ocasiones anteriores, el Índice tuvo muy buena cobertura de prensa, siendo referenciado en diversos diarios de circulación nacional y noticieros radiofónicos. Fundar realizó una conferencia de prensa, en la Casa Lamm, para su presentación. Como actividad adicional, en esta ocasión nos reunimos con el Secretario de la Función Pública, Eduardo Romero, para presentarle y discutir los resultados. Esta Secretaría había mantenido reuniones de trabajo con Fundar en anterioridad, en parte para discutir los resultados del Índice y posibles mejoras a la transparencia y el acceso a la información presupuestal.

El proyecto fue coordinado por Mariana Pérez, con apoyo puntual de Briseida Lavielle y Alejandro Ortiz.

Muerte materna y presupuesto en el sector salud: el seguimiento al programa Arranque Parejo en la Vida (apoyado por la Fundación MacArthur, 2003-2005 y renovado para 2006-2008)

El objetivo de este proyecto es incrementar el presupuesto público y fortalecer las acciones programáticas de los programas enfocados a reducir las tasas de mortalidad materna. El proyecto consiste en una investigación en el nivel federal y en tres estados—Chiapas, Guerrero y Oaxaca—acerca de la pertinencia del gasto del programa Arranque Parejo en la Vida, focalizado a mujeres pobres en municipios con alta incidencia de mortalidad materna.

Durante el 2005, el proyecto tuvo un perfil más elevado que en años anteriores, debido a una serie de factores favorables. En primer lugar, el costeo de la Atención Obstétrica de Emergencia (AOE), que se desarrolló como parte de las actividades del 2004, empezó a tener un impacto directo en las discusiones que a nivel técnico se estaban teniendo en la Secretaría de Salud. Fundar participó como experto en el tema en estas reuniones, argumentando por la adopción del planteamiento desarrollado, lo cual se logró. En ese sentido, por primera vez fue posible argumentar la asignación de recursos y la estrategia y diseño

programáticos de la salud materna, con el resultado de la aceptación, por parte de la Secretaría, de un cambio en el paradigma de atención materna.

En segundo lugar, 2005 fue el año de la Salud Materna e Infantil. Por consiguiente, Fundar fue invitado a presentar sus hallazgos y metodologías a nivel internacional, en diversos foros, incluyendo el foro del día mundial de la salud, en el cual la OMS presentó su informe al respecto del tema. Esta coyuntura nos permitió plantear el tema desde principios del año en el Congreso y en los medios, además de colaborar en la realización de dos foros estatales al respecto: uno en Guerrero y el otro en Chiapas. En ambos foros se logró comprometer a una diversidad de actores—organizaciones civiles, sociales, grupos de parteras, gobernadores, legisladores federales y estatales, entre otros—a asumir el compromiso de implementar medidas que contribuyan efectivamente a la reducción de la mortalidad materna en sus estados.

En tercer lugar, al igual que en años anteriores, realizamos una serie de sesiones informativas, orientadas a comisiones de salud, de equidad de género y de presupuesto, en la Cámara de Diputados, cuando la propuesta de gasto 2006 fue enviada por el ejecutivo. En todas las actividades realizadas, la cobertura de prensa fue excelente, y la capacidad de interlocución de Fundar sin precedentes. Fundar es reconocido, hoy por hoy, como uno de los grupos líderes en la temática, que ha podido abrir espacios nuevos para empujar el tema. Gran parte de este reconocimiento se debe al excelente trabajo de la coordinadora del proyecto, así como a los investigadores a nivel estatal—y a la sinergia que han logrado crear para trabajar y reforzarse mutuamente.

Este proyecto es coordinado por Daniela Díaz, quien trabaja con Graciela Freyermuth en Chiapas, Martha Castañeda en Oaxaca y David Meléndez en Guerrero.

Curso intensivo en la utilización del análisis de presupuestos como una herramienta para defender los derechos económicos, sociales y culturales (con apoyos puntuales del Human Rights Internship Program y el International Budget Project)

Fundar lleva más de cuatro años desarrollando un marco metodológico para vincular la defensa de derechos económicos y sociales al diseño y asignación del gasto público—como una herramienta para evaluar el cumplimiento de los gobiernos con estos derechos. 2005 fue el año en que se probó, por primera vez, un curso intensivo de análisis de presupuestos para activistas de derechos humanos. Este curso tuvo una duración de ocho días, y fue impartido en Alcochete, Portugal, en marzo. A él asistieron veinte participantes de todas las regiones del mundo, todos ellos provenientes de organizaciones fuertes de derechos humanos, y seleccionados de entre 200 aspirantes originales.

Este curso tuvo particular importancia para Fundar, debido a dos razones: por un lado, nos permite explorar, por primera vez, un esquema en el que podamos transmitir el conocimiento y know-how de la organización—y no sólo sus

experiencias. En ese sentido, es relevante para otras áreas y proyectos de Fundar. Por el otro lado, nos colocó al frente de una iniciativa sumamente innovadora, que busca fortalecer las herramientas que activistas de derechos humanos puedan desarrollar para alcanzar sus objetivos.

Fundar también habló en diversos foros nacionales e internacionales sobre la intersección derechos-presupuesto, tales como el Senado de la República, el Colegio de Bioética, un taller de entrenamiento en Uganda, etc. A la vez, concluimos la traducción de *Dignity Counts*, el manual que describe la metodología y herramientas utilizadas por Fundar para evaluar el derecho a la salud. Esta publicación, en español, será sumamente relevante en nuestra región.

En este proyecto participan Gabriel Lara y Helena Hofbauer.

La evaluación de las posibilidades del uso electoral del gasto social en el 2006 (financiado por la Secretaría de Desarrollo Social, por medio del CIESAS)

Uno de los esfuerzos más innovadores del 2005 consistió en la elaboración de un proyecto multifacético de evaluación de las condiciones que inhibirán el uso electoral de los programas sociales, para quienes viven en pobreza extrema, hacia las elecciones presidenciales del 2006. Este proyecto, que se hizo en colaboración con CIESAS, el Colegio de México y Probabilística—y que fue financiado por la Secretaría de Desarrollo Social—abarcó un estudio exhaustivo del comportamiento presupuestal, de la entrega de beneficios, y de las percepciones de los beneficiarios en contextos electorales en cuatro estados: Veracruz, Nayarit, el Estado de México y Tlaxcala.

Este estudio ha producido más de 2500 cuartillas de resultados, los cuales están siendo integrados en resúmenes, conclusiones y recomendaciones. Como tal, serán presentados y publicados en marzo del 2006, tal y como estaba previsto por el proyecto. Se prevén múltiples publicaciones, documentos completos en el sitio web de Fundar.

Este proyecto ha hecho grandes innovaciones metodológicas a la temática y, como tal, conllevó un enorme esfuerzo y dedicación por parte del equipo de Fundar. El proyecto en general se extiende hasta marzo del 2006, por lo cual en este momento es difícil reportar en torno a sus alcances y logros. Por lo pronto, nos enorgullece que fue coordinado por Briseida Lavielle, coordinadora del área de presupuestos, de Fundar, y que se perfila como una contribución sumamente importante a las discusiones que se darán en el contexto electoral.

EL proyecto es coordinado por Briseida Lavielle, y en él colaboran Alberto Serdán, Kristina Pirker, Gabriel Lara y Jacqueline L'Hoist.

Seguimiento a las políticas y a la aplicación de recursos para el combate al VIH-SIDA (con financiamiento de la Fundación Hewlett, como parte del proyecto de Transparencia y Acceso a la Información)

A finales del 2004, la Cámara de Diputados aprobó un importante incremento de recursos para la atención y la prevención del VIH/SIDA en México. En consecuencia, Fundar se dio a la tarea, desde principios del año, de darle seguimiento a la manera en que se ejercían estos recursos, descubriendo que una parte de ellos habían sido asignadas a instituciones especializadas de salud. Nuestro objetivo inicial fue publicitar en los hospitales la posibilidad de la atención para personas que viven con VIH.

150 solicitudes de información y más de seis meses después, pudimos constatar que en muchos de los hospitales, los recursos etiquetados para VIH estaban siendo destinados a otros usos. En coordinación con el Comité de Pacientes de VIH del Instituto Nacional para Enfermedades Respiratorias, dimos a conocer esta información en una conferencia de prensa que tuvo amplísima cobertura. Posteriormente nos reunimos con autoridades de planeación y presupuesto de la Secretaría de Salud, del CENSIDA y de la Cámara de Diputados, para discutir el caso y posibles mecanismos de control.

Uno de los resultados de este trabajo fue un incremento adicional de recursos para VIH/SIDA, esta vez bajo control del CENSIDA, y una serie de compromisos respecto a la ejecución de los recursos, a los que Fundar dará seguimiento a lo largo del 2006.

En este proceso estuvieron involucrados Alicia Athié, Gabriel Lara y Helena Hofbauer.

Monitoreo de los Ingresos Petroleros (con financiamiento del Open Society Institute)

Fundar estuvo dándole seguimiento a los ingresos petroleros y las decisiones relevantes a este tema a lo largo del 2005, con el objetivo de generar información que fuera de utilidad a una diversidad de actores—y que antes era de difícil acceso. Esta es un área relativamente nueva, ya que se enfoca, por primera vez, a los ingresos en vez del gasto. Pero es de fundamental importancia para muchas de las discusiones que nos interesan, debido al impacto que los ingresos petroleros tienen en el gasto social.

Como parte de las actividades, a principios del año se publicó un diagnóstico del sector, a la vez de lanzar un micrositio que se actualiza diariamente, y que presenta una serie de balances e información financiera de relevancia para el tema (<http://www.fundar.org.mx/ingresospetroleros/ingresospetroleros.htm>). Adicionalmente, el proyecto se involucró en dos coyunturas de la mayor relevancia: la discusión del régimen fiscal de PEMEX, y la nueva ley de ingresos. En ambos casos, Fundar presentó información y perspectivas importantes a legisladores de la Comisión de Hacienda y Crédito Público, así como a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública. Las actividades y hallazgos del

proyecto también fueron discutidos en diversos foros nacionales e internacionales, y algunos de ellos fueron referenciados en la prensa escrita, principalmente. Hacia finales del año el proyecto integró otra publicación, para fortalecer algunos de los argumentos que la Cámara de Diputados tenía pendientes en torno al Fondo de Estabilización de Ingresos Petroleros (disponible en la página de Fundar).

Adicionalmente, el proyecto se vinculó con una coalición de organizaciones civiles que están pugnando por una mayor transparencia en el uso de los recursos petroleros, así como por espacios de vigilancia y supervisión ciudadana. Las actividades de esta coalición seguirán profundizándose en el 2006. Vale la pena mencionar que incluyen la colaboración con sindicatos, organizaciones con las que Fundar había tenido muy escasa colaboración.

La responsable de este proyecto es Rocío Moreno.

Otras actividades:

En adición a proyectos específicos, Fundar le dio seguimiento a una serie de temas que se trabajan de manera consuetudinaria, y que nos han vinculado, desde hace tiempo, con diversos grupos de la sociedad civil. Dos ejemplos relevantes de estas actividades son los aportes que Fundar hizo al reporte de la primera evaluación del cumplimiento de la Metas del Milenio, integrado por Equipo Pueblo, como parte de la iniciativa global de Social Watch. Otro ejemplo lo constituye el trabajo sostenido, desde 2004, por incorporar algunos elementos que den cuenta de la perspectiva del gasto en el informe sombra que se presentará, en 2006, ante el Comité de Derechos Económicos, Social y Culturales de Naciones Unidas, en Ginebra.

Fundar también continuó desempeñando una serie de actividades de vinculación y capacitación en el plano regional e internacional. Se dieron asesorías técnicas en Honduras, talleres de capacitación en Uganda, Kazakastán, El Salvador, Perú, entre otros, y se incursionó en un tema nueva y sumamente apasionante. Fuimos invitados a trabajar con el parlamento de Sudán, en un esfuerzo por contribuir a que el presupuesto sea una herramienta que contribuya al proceso de reconciliación nacional de ese país. Esta experiencia es la primera que tenemos de ese tipo, y exploraremos y ahondaremos en las reflexiones conceptuales que puedan contribuir a desarrollar un marco más elaborado.

En estas actividades se involucraron, principalmente, Gabriel Lara y Helena Hofbauer.

2. GOBERNABILIDAD Y DERECHOS HUMANOS:

Observatorio ciudadano de los organismos públicos de derechos humanos (apoyado por la Fundación MacArthur, 2002-2005 y renovado por otros tres años)

En 2005 concluyó la tercera y última etapa del “*Observatorio Ciudadano de Organismos Públicos de Derechos Humanos en México*”, dando continuidad al trabajo realizado en las etapas anteriores. Se realizó un análisis comparativo del marco jurídico y la rendición de cuentas de los organismos públicos de derechos humanos, así como la relación que éstos guardan con las organizaciones de la sociedad civil. Para ello, se visitaron a las comisiones estatales que faltaban: Aguascalientes, Campeche, Distrito Federal, Durango, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Veracruz y Tamaulipas. En dichas visitas se les dio a conocer el proyecto, se les solicitó información y se les aplicaron cuestionarios sobre la historia y desempeño del organismo. Asimismo, se contactaron a organizaciones de la sociedad civil, a las que se les invitó a colaborar con el proyecto, mediante la elaboración de una semblanza de la relación que guardan con sus respectivas comisiones de derechos humanos.

En 2005 también se renovó el financiamiento al proyecto por tres años más, reestructurándolo bajo el nombre “*Monitor Ciudadano del Sistema Ombudsman*”. Aprovechando la experiencia adquirida en materia de rendición de cuentas de los organismos públicos de derechos humanos, la continuación del proyecto persigue la elaboración de manuales en distintas materias, para posteriormente utilizarlos como herramientas para capacitar al personal de dichos organismos. Para la consecución del primer manual (“*Reparación del daño por violaciones a los derechos humanos*”), comenzaron negociaciones para trabajar de forma conjunta con el Programa de Derechos Humanos de la Universidad Iberoamericana y con la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal.

De igual forma, continuando con el seguimiento de la gestión de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se decidió analizar el desempeño de ciertas unidades administrativas clave que la conforman. En este sentido, se comenzó con el análisis de gestión del Centro Nacional de Derechos Humanos (CENADEH): su marco normativo, el presupuesto asignado y su ejercicio, informe de actividades, cuenta pública, prácticas de transparencia en la página web, así como la producción editorial del Centro y sus proyectos de investigación. Finalmente, en relación con el proceso legal iniciado por Fundar en 2004, que cuestiona la legalidad y transparencia del procedimiento de reelección del *ombudsman* nacional, durante 2005 se continuó con el trámite de los respectivos juicios de amparo, mismos que fueron atraídos por la Suprema Corte de Justicia de la Nación y que actualmente se encuentran pendientes de resolución por este Alto Tribunal.

Este proyecto fue coordinado por Juan Salgado, y en el colaboran Omar Tecalco y Miguel Pulido, y como asesores jurídicos, Luis Miguel Cano y Graciela Rodríguez.

Metágora: Medición de democracia, gobernabilidad y derechos humanos, con el apoyo de la OECD (2003-2005)

Continuando con el trabajo realizado en el 2004, en las primeras semanas de 2005 se siguió con el levantamiento de la encuesta a población abierta en el Distrito Federal, sobre abuso por parte de las autoridades locales de policía y procuración de justicia. Una vez acabadas las entrevistas, el equipo se dedicó a capturar, codificar y analizar los datos. Eso implicó un proceso bastante largo y resultó en la identificación de una serie de patrones de contacto y de abuso entre la población y las autoridades bajo estudio (esencialmente policías y personal del MP). Cabe resaltar que el estudio se enfoca a un amplio rango de abusos cometidos por la autoridad: irregularidades, abusos de poder y actos de maltrato (físicos o no físicos).

Poco a poco, estos resultados fueron discutidos y analizados con más detalle con los grupos de expertos en México, así como en varias reuniones del proyecto Metágora a nivel internacional (reuniones en Oaxaca en Abril y en París en Mayo). A partir del verano, se empezó a trabajar en la elaboración de un informe orientado a políticas públicas, donde se resaltaron los resultados más relevantes del estudio en términos de identificación de problemas y elaboración de recomendaciones. Este informe fue presentado como borrador en París, en Noviembre. En los últimos meses del año 2005, también se hizo una segunda ronda de entrevistas a profundidad (como ya se había hecho en 2004 con víctimas y policías), con la intención de confirmar y complementar con información cualitativa los patrones de contacto y abuso identificados por el análisis cuantitativo.

El informe será publicado y presentado públicamente por Fundar entre marzo y abril del 2006, y estamos convencidos de que será un aporte sustancial y sumamente innovador a las discusiones que se dan en torno al respeto de los derechos humanos, la relación de las fuerzas de policía con las y los ciudadanos y la seguridad ciudadana en general.

La responsable de este proyecto es Claire Naval, y en el colaboró Juan Salgado.

Mecanismos ciudadanos para dar seguimiento a la Seguridad Pública (con el apoyo del Open Society Institute, 2003-2006)

Durante el 2004 el proyecto de Seguridad Pública de Fundar se centró en la terminación y promoción del diagnóstico sobre la seguridad pública en México. Éste fue presentado en la conferencia "*Seguridad pública, prevención del delito y derechos humanos*". La experiencia y el conocimiento obtenidos a partir de ese año sirvieron como insumo para las siguientes etapas del proyecto. El año 2005 fue, para el proyecto de Seguridad Pública, un año dedicado a la creación de conocimiento institucional sobre el tema y a la vinculación con actores de diversos sectores de la sociedad, que ocupan un papel preponderante en el tema de Seguridad Pública.

Durante el primer semestre de 2005 el equipo de trabajo tuvo un avance considerable en la investigación sobre los mecanismos de rendición de cuentas de las estadísticas publicadas por la Secretaría de Seguridad Pública del DF (SSPDF), y la tendencia, eficiencia y comportamiento del gasto de las instituciones involucradas en materia de Seguridad Pública. Se llevaron a cabo visitas y pláticas con expertos en el tema, como Arturo Arango, Irma Islas y Ernesto López-Portillo. La información obtenida en estos encuentros permitió ampliar las redes de contactos entre miembros del poder legislativo local, miembros de la sociedad civil y de la academia, con la intención de complementar los documentos que ahora forman parte de la serie de manuales, por ser publicados en los primeros seis meses del 2006. Asimismo se participó en mesas de trabajo organizadas por el Instituto de Seguridad y Democracia, que dieron lugar a un importante intercambio de ideas y al contacto con contrapartes que trabajen el tema.

Entre julio y diciembre de 2005, después de diversos cambios en el equipo de trabajo, se retomó de manera activa la investigación sobre el concepto de rendición de cuentas y sobre tres de los cinco rubros que trata el proyecto (mecanismos externos, eficiencia policial y estadísticas). El avance en el entendimiento de estos temas resultó esencial para la actual situación del proyecto, ya que permitió la creación de una base teórica y metodológica sobre estos temas. La actividad de investigación se complementó con diversas visitas al extranjero, que permitieron ampliar la red de contactos con contrapartes internacionales y aprender de experiencias internacionales en: la creación de mecanismos externos de evaluación del comportamiento policial, y la elaboración de indicadores de eficiencia policial. También durante este periodo, se reestructuró el documento de presupuestos actualizando, a la vez, los datos contenidos en éste. Dicha tarea llevó a la profundización del estudio sobre el proceso de creación del presupuesto en el DF.

Uno de los logros más importantes de este semestre y consecuencia directa del aprendizaje obtenido a través de la investigación y de la visita a otros países, y de la consolidación de vínculos con otras organizaciones, fue la creación de un proyecto de monitor civil de policía en Tlapa de Comonfort, Guerrero, que plantea el establecimiento del primer mecanismo externo de evaluación policial en el país y que comenzará a funcionar a partir de este año. Esta actividad es realizada por el centro de la Montaña, Tlachinollan.

Este proyecto fue responsabilidad de Gabriela Pérez hasta abril del 2005, y en la actualidad está a cargo de Ernesto Treviño. En él colaboran Ángel Kuri y Juan Salgado.

3. PROYECTOS TRANSVERSALES A AMBAS ÁREAS:

Seguimiento Ciudadano al Poder Legislativo en México (con apoyo del Open Society Institute, 2003-2005, renovado hasta finales del 2006):

El proyecto de seguimiento ciudadano al Poder Legislativo en México comenzó en mayo de 2003. El objetivo del mismo es monitorear a las Comisiones de Presupuesto y Cuenta Pública y de Equidad y Género de la LVIII Legislatura en la Cámara de Diputados, para propiciar su transparencia y rendición de cuentas.

El proyecto se dedicó, como en años anteriores, a monitorear las actividades de las comisiones seleccionadas, por medio de sus agendas, puntos de acuerdo y discusiones, a la vez de vincular a los distintos equipo de investigadores de Fundar a legisladores y asesores específicos. Adicionalmente se publicó un cuadernillo sobre cómo fortalecer el papel de la Cámara de Diputados en la discusión del presupuesto público. Se mantuvo constantemente actualizado el sitio en *internet* del proyecto, (<http://www.fundar.org.mx/seguimiento/index.html>), que contiene información sobre los asuntos legislativos que se turnan a las comisiones, los diputados miembros de las comisiones; la agenda diaria de las mismas; e información didáctica sobre el funcionamiento de la Cámara de Diputados, de las comisiones legislativas y del proceso legislativo.

Durante 2005 se ampliaron las actividades de este equipo de investigadores en dos aspectos importantes: en primer lugar, se empezó a monitorear informalmente el trabajo de la Comisión de Hacienda y Crédito Público—debido a la relevancia que guarda con el tema de los ingresos petroleros y el presupuesto. En segundo lugar, se planteó la necesidad de empezar a monitorear el trabajo de las comisiones dedicadas al tema de la justicia y los derechos humanos—tanto de la Cámara de Diputados, como del Senado. Solicitamos apoyo para esta actividad a la Fundación Ford, y se empezará a principios del 2006.

Otra innovación importante fue que este proyecto se planteó la utilidad de vincularse con otras iniciativas similares en la región. Como consecuencia, Fundar, en colaboración con Poder Ciudadano de Argentina y Participación Ciudadana de República Dominicana, convocó el primer foro latinoamericano de organizaciones que se dedican al monitoreo del congreso, con el objetivo de establecer alianzas, intercambiar experiencias y compartir estrategias, en la medida de lo posible. Esta actividad posicionó a Fundar en este tema nueva a nivel federal, creando las bases para iniciativas futuras, que trasciendan el ámbito federal.

El responsable de proyecto del Monitoreo Legislativo fue Juan Antonio Cepeda, hasta finales del agosto. En su equipo están David Dávila, Melissa Ortiz y Lila Caballero.

Redefiniendo la agenda de derechos humanos en México: la vigilancia de los organismos públicos de derechos humanos (con apoyo de la Fundación Ford y de la Comisión Europea)

A partir del 2004, Fundar empezó a trabajar en un proyecto piloto que buscó explorar esquemas para fortalecer la participación ciudadana y la vigilancia a organismos de derechos humanos en el nivel local. La premisa central de este proyecto fue que organizaciones locales pueden desempeñar un papel mucho más eficiente en términos de incidencia y difusión de aspectos relevantes, al basar parte de su trabajo en la investigación. De esta manera, el proyecto buscaba incentivar modelos desarrollados y probados por Fundar, para construir capacidades nuevas en organizaciones locales, y apoyarlas en la construcciones de una nueva manera de relacionarse con el gobierno.

En consecuencia, FUNDAR firmó convenios con organismos civiles del Estado de México, Morelos y Tlaxcala para monitorear organismos públicos diversos, relacionados todos con el cumplimiento de los derechos humanos. El objetivo en el largo plazo es renovar la agenda de derechos humanos en el nivel local, al canalizar la energía ciudadana a las dependencias que tienen los recursos y atribuciones para defender derechos. Además de ello, fortalecerá la rendición de cuentas en estados con una fuerte cultura autoritaria lo que contribuirá al avance de la democracia.

Al ser piloto, el proyecto nos dio la oportunidad de un rico aprendizaje, en cuanto a la necesidad del desarrollo de metodologías didácticas de transferencia de herramientas y conocimiento, a la vez de permitirnos entender, de manera más cercana, algunas de las problemáticas institucionales de las organizaciones locales. A la vez, nuestras contrapartes se vieron fortalecidas y apoyadas en diversos aspectos, comprendiendo también que el piloto se planteaba tan sólo como la primera etapa de un proceso más largo. Para el 2006 contamos con el apoyo de la Fundación Ford para darle seguimiento, a la vez de esperar resoluciones por parte de la Fundación Kellogg y de la Comisión Europea.

Este proyecto está a cargo de Jacqueline L'Hoist y en octubre se integró Norma Lorena Loeza.

Transparencia y acceso a la información (apoyado por la Fundación Hewlett):

En 2005 Fundar empezó a trabajar, con el apoyo de la Fundación Hewlett, en una serie de actividades relacionadas con la transparencia y el acceso a la información. El objetivo principal de arrancar actividades específicamente en estas área fue fortalecer un tema que es de gran actualidad, debido a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Gubernamental y a las pugnas que se están dando en los estados por avanzar en este sentido. En este contexto, Fundar se estuvo enfocando a tres aspectos, principalmente:

En primer lugar, coordinamos el Colectivo por la Transparencia, un grupo constituido por seis organizaciones, y orientado a darle relevancia a l acceso a la información. Las actividades que se hicieron como Colectivo fueron múltiples, pero vale la pena destacar la edición trimestral del boletín México Transparente, la publicación de una serie de manuales en torno a la transparencia y el acceso a la información en temáticas específicas (como presupuesto, agua, el Congreso, entre otras), la realización de un foro para discutir y plantear una posición en torno a la transparencia interna de las organizaciones civiles, y una serie de pronunciamientos y acciones respecto a temas específicos. El Colectivo cuenta con una página de internet, en la cual se mantiene información relevante y actual, además de todos los temas y publicaciones que se van trabajando (www.mexicotransparente.org.mx).

En segundo lugar, Fundar se abocó al desarrollo de una metodología para evaluar el acceso a la información y la transparencia en el gasto público en el nivel estatal. Esta metodología se desprende de los diversos esfuerzos de medición y evaluación en los que Fundar ha participado en México, la región y el mundo, pero busca tener elementos sumamente prácticos. Adicionalmente al desarrollo de la metodología, Fundar se dio a la búsqueda de posibles contrapartes para realizar este estudio, que será una de nuestras tareas principales durante el 2006.

En tercer lugar, Fundar retomó una serie de casos y hechos específicos que están siendo discutidos en torno a la transparencia, para ahondar en ellos, tratar de darlos a conocer, apoyar iniciativas, etc. Uno de estos fue el caso de hospitales y gasto para VIH/SIDA, al que nos referimos con anterioridad. Otros fueron las discusiones en torno a la ley de acceso en Coahuila, el caso de la intimidación sufrida por una colega de la Academia Morelense de derechos Humanos, por acceder a información del DIF, y otras experiencias similares. Fundar se ha colocado como un referente importante para el tema, y como un eje alrededor del cual se agrupan distintas iniciativas, demandas y necesidades de grupos locales.

El Colectivo por la Transparencia es coordinado por Tania Sánchez y el Índice de Transparencia y Acceso a la Información es responsabilidad de Alejandro Ortiz. Alicia Athié fue la principal investigadora del tema en general durante 2005.

III. BALANCE DE INGRESOS Y EGRESOS

Donante	2003	2004	2005
Fundación Ford (FF): Índice de Transparencia	130,000		
FF: presupuestos con sentido social	117,000	123,000	
FF: Monitoreo de instituciones de derechos humanos		60,000	65,000
FF: Apoyo general para el trabajo presupuestal (tie-off gobernabilidad)			100,000
FF: derecho a la salud			40,000
Consejería en Proyectos: presupuestos en Centroamérica	20,000		
UNIFEM: presupuestos sensibles al género	18,000	15,000	
Equidad de Género: asesoría	8,000		
Social Justice Committee-Mining Watch Canada	5,000		
PNUD: presupuestos y género	10,000		
Fundación MacArthur: muerte materna	56,200	65,100	73,700
F MacArthur: observatorio de organismos de derechos humanos	80,000	80,000	150,000
International Budget Project (IBP): conferencia internacional	115,000		
IBP: índice de transparencia	60,000		
IBP: salud reproductiva		30,000	
HR Internship Program: DESC y presupuestos		15,000	
ASDI: presupuestos y VIH/SIDA	62,480	113,000	
Evaluación GCTH	25,000		
OPS: Sida y adolescentes (políticas y presupuestos)	20,000	12,000	
Open Society Institute (OSI): apoyo institucional	45,000	100,000	100,000
OSI: seguridad pública	26,000	65,000	74,000
OSI: seguimiento al legislativo	52,000	97,400	71,400
OSI: Monitoreo de recursos petroleros		20,000	28,000
Comisión Europea: Metágora (derechos humanos)		150,000	170,000
Comisión Europea: Academia Morelense de Derechos Humanos		65,000	
Indesol: evaluación de confianza ciudadana en org. púb.		24,545	
Fundación Hewlett: Transparencia y acceso a la información			400,000
CIESAS-Sedesol: gasto social en el contexto electoral			128,075
TOTAL	849,680	1,035,045	1,400,175

El ahorro institucional de Fundar, al igual que en años anteriores, ha permanecido como un fondo para hacer frente a gastos que después son reembolsados, para hacer préstamos y para cubrir gastos extraordinarios. Debido a que los ingresos del 2005 se calcularon a un tipo de cambio de 11 pesos por dólar, registrándose tasas inferiores durante la mayor parte del año, esta vez parte de estos fondos también fue utilizado para amortiguar pérdidas en tipo de cambio, en los distintos proyectos.

	2003	2004	2005
Ahorro institucional en dólares	10,952	14,765	17,737
Ahorro institucional en pesos	345,449	548,323	839,291
Pérdidas en proyectos por tipo de cambio			93,059
Ahorro institucional final (en pesos)			746,232

BALANCE DE EGRESOS INSTITUCIONALES, POR PROYECTO

	Presupuesto original	Presupuesto ejercido	Ejercido 2005	Remanente
Ingresos Petroleros 2004-2005	550,000	549,208	451,208	792
Ingresos Petroleros 2005-2006	787,500	65,982	65,982	721,518
Seguridad pública 2004-2005	715,000	551,089	321,288	163,911
Seguridad pública 2005-2006	940,505	294,954	294,954	645,551
Seguimiento legislativo 2004-2005	1,067,000	1,064,000	705,059	3,000
Observatorio de DH 2002-2005	1,423,540	1,474,622	438,496	51,082
Observatorio de DH 2005-2008	1,575,000	436,151	436,151	1,138,849
Comisión Europea 2004-2005	670,725	542,805	257,112	127,920
Muerte materna IBP 2004-2005	384,026	294,492	45,441	89,534
Derecho a la salud 2004-2005	162,085	140,708	55,000	21,377
Derecho a la salud 2005-2006	440,000	8,505	8,505	431,495
Apoyo Institucional OSI	1,155,000	1,154,343	1,154,343	657
Mortalidad Materna 2003-2005	869,481	830,563	830,563	38,918
Transparencia 2004-2005	4,400,000	4,221,675	4,109,020	178,325
Sedesol	1,344,800	1,340,902	1,340,902	3,898
Ford presupuestos	1,295,800	867,164	867,164	428,636
Ford poder local	1,375,000	1,375,035	995,687	35
Foro legislativo OSI	345,400	305,797	305,797	39,603
Metagora 2004-2005	3,354,386	3,023,758	1,985,841	330,628
	-	-		-
	-	-		-
TOTAL	22,855,247	18,541,753	14,668,515	4,313,494

RELACION DE GASTOS FIJOS 2005

Concepto	Gasto anual
Honorarios profesionales	3,165,573
Sueldos	2,888,000
Renta	559,436
Imss	260,754
Aguinaldo	238,333
Gastos médicos mayores	179,407
Sar	163,616
Infonavitt	154,014
Auditoría	119,888
Teléfono	97,580
Papelería	79,977
2% sobre nóminas	62,745
Correo electrónico	55,308
Mantenimiento	33,503
Luz	24,890
Prima vacacional	10,918
TOTAL	8,093,942

BALANCE DE EGRESOS, POR PROYECTO

Monitoreo de Ingresos Petroleros-OSI

Duración del proyecto: agosto 2004 a agosto 2005

Enero Agosto 2005

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
salarios	384,450	388,355	- 3,905	290,355
materiales	82,500	83,350	- 850	83,350
difusión y publicación	38,500	33,733	4,768	33,733
gastos de oficina	22,000	22,000	-	22,000
over-head	22,550	21,771	779	21,771
TOTAL	550,000	549,208	792	451,208

Continuación del proyecto: septiembre 2005 a diciembre 2006

Noviembre a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente
salarios y beneficios	607,950	62,458	545,492
difusión	110,250	-	110,250
over-head	69,300	3,524	65,776
TOTAL	787,500	65,982	721,518

Comisión Europea: Academia Morelense de Derechos Humanos

Duración del proyecto: julio 2004 a julio 2005

Enero a julio del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
recursos humanos	499,015	490,148	8,867	204,456
viajes	48,290	-	48,290	-
equipo y material	44,275	-	44,275	-
otros costos y servicios	26,829	-	26,829	-
over-head	52,316	52,657	- 341	52,657
TOTAL	670,725	542,805	127,920	257,112

Seguimiento Legislativo-OSI

Duración del proyecto: agosto 2004 a septiembre 2005

Enero a septiembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
costos laborales	728,200	728,169	31	416,024
costos de oficina	132,000	131,320	680	119,335
comunicación y publica.	137,500	135,910	1,590	112,390
over-head	69,300	68,601	699	57,310
TOTAL	1,067,000	1,064,000	3,000	705,059

708 059 PESOS son remanente del 2004

Reunión expertos Muerte Materna-IBP

Duración del proyecto: mayo 04 a agosto 2005

Enero a agosto del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
investigadores	110,000	60,000	50,000	-
materiales	55,000	39,382	15,618	39,382
viáticos	164,026	162,859	1,167	6,059
administración	55,000	32,250	22,750	
TOTAL	384,026	294,492	89,534	45,441

89 534 PESOS se mandaron al ahorro institucional

Seguridad pública-OSI

Duración del proyecto junio 2004 a julio 2005

Enero a julio del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
costos laborales	542,300	475,833	66,467	257,833
costos de oficina	33,000	30,549	2,451	-
capacitación y asesoría externa	93,500	12,173	81,327	12,173
over-head	46,200	32,533	13,667	29,512
				21,771
TOTAL	715,000	551,089	163,911	321,288

Continuación del proyecto: agosto 2005 a junio 2006**Agosto a diciembre del 2005**

	presupuesto	ejercido	remanente
costos laborales	638,717	206,382	432,335
costos de oficina	2,451	3,450	- 999
capacitación y asesoría externa	132,777	72,792	59,985
publicaciones	105,000	-	105,000
over-head	61,560	12,330	49,230
TOTAL	940,505	294,954	645,551

163,911 PESOS son remanente de julio 2005**Observatorio Derechos Humanos – Fundación****MacArthur****Duración del proyecto abril 2002 a marzo 2005****Enero a marzo del 2005**

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
honorarios	830,313	1,032,376	- 202,063	274,999
materiales y suministros	164,790	27,821	136,969	829
comunicación y viáticos	161,190	211,624	- 50,434	66,996
gastos de oficina	169,158	70,610	98,548	6,503
over-head	98,089	132,191	- 34,102	89,169
TOTAL	1,423,540	1,474,622	- 51,082	438,496

Observatorio (Monitor derechos humanos)**Continuación del proyecto: abril 2005 a marzo 2008****Abril a diciembre del 2005**

	presupuesto	ejercido	remanente
honorarios	1,115,100	370,927	744,173
publicaciones	99,750	-	99,750
gastos de viaje	131,250	-	131,250
gastos de oficina	126,000	31,166	94,834
over-head	102,900	34,058	68,842
TOTAL	1,575,000	436,151	1,138,849

Apoyo Institucional - OSI
Enero a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente
equipo técnico operacional	748,000	748,337	- 337
Gastos funcionamiento	407,000	406,006	994
			-
TOTAL	1,155,000	1,154,343	657

Derecho a la Salud 2004 – International Human Rights
Internship Program

Duración del proyecto agosto 04 a diciembre 2005
Enero a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
salarios	74,965	48,000	26,965	18,000
administración (imss)	5,500	31,500	- 26,000	-
traducción	40,700	31,208	9,492	7,000
impresión	29,920	30,000	- 80	30,000
difusión	11,000	-	11,000	
TOTAL	162,085	140,708	21,377	55,000

el remanente de 21 377 PESOS se mandó al ahorro institucional

Derecho a la Salud- Fundación Ford 2005

Duración del proyecto: abril 05 a marzo 2006 (solicitamos extensión)
Abril a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente
costos relacionados c/ trabajo	257,400	-	257,400
Costos relacionados c/ viajes	96,800	7,813	88,987
reuniones	56,100	188	55,912
over-head	29,700	504	29,196
		-	-
TOTAL	440,000	8,505	431,495

Presupuesto y Muerte Materna- McArthur
Enero a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente
investigadoras	463,054	486,524	- 23,470
materiales	104,885	55,575	49,310
viáticos	129,101	104,365	24,736
Gastos oficina y comunicación	128,489	149,651	- 21,162
over-head	43,952	34,449	9,503
TOTAL	869,481	830,563	38,918

Transparencia y acceso a la información -
Fundación Hewlett

Duración del proyecto: octubre 04 a diciembre 2005 (extensión a febrero 2006)
Enero a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
salarios	1,128,270	1,118,773	9,497	1,023,273
actividades colectivas	2,029,500	1,839,355	190,145	1,834,007
índice estatal	202,400	212,136	- 9,736	212,136
apoyo institucional	715,000	719,560	- 4,560	717,752
over-head	324,830	331,852	- 7,022	321,852
TOTAL	4,400,000	4,221,675	178,325	4,109,020

Se pidió una extensión del proyecto para ejercer el remanente en ene-feb 2006

Seguimiento al gasto en contextos
electorales - Sedeso/CIESAS

Octubre a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente
recursos humanos	1,042,000	1,062,507	- 20,507
materiales y servicios generales	278,000	249,899	28,101
monitoreo de prensa	24,800	28,496	- 3,696
TOTAL	1,344,800	1,340,902	3,898

**Apoyo al área de Presupuestos –
Fundación Ford**

Duración del proyecto: enero 2005 a diciembre 2007

Enero a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente
salarios y beneficios	705,100	551,755	153,345
materiales	242,000	102,626	139,374
información y difusión	231,000	91,408	139,592
viajes y viáticos	33,000	35,081	- 2,081
over-head	84,700	86,294	- 1,594
TOTAL	1,295,800	867,164	428,636

Vigilancia DDHH en ámbito local: Ford

Duración del proyecto: agosto 2004 a septiembre 2005

Enero a septiembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
honorarios	781,000	788,379	- 7,379	493,262
materiales y publicaciones	165,000	165,086	- 86	164,827
reuniones	198,000	189,939	8,061	167,212
gastos de oficina	88,000	84,859	3,141	84,859
over-head	143,000	146,773	- 3,773	85,527
TOTAL	1,375,000	1,375,035	- 35	995,687

Foro Legislativo: OSI

Mayo a diciembre del 2005

	presupuesto	ejercido	remanente
evento	275,000	251,341	23,659
reunión Poder Ciudadano	48,400	31,025	17,376
over-head	22,000	23,432	- 1,432
TOTAL	345,400	305,797	39,603

Metagora - OECD**Duración del proyecto: agosto 2004 a enero 2006****Enero a diciembre del 2005**

	presupuesto	ejercido	remanente	ejercido 2005
costos laborales	913,108	907,720	5,388	552,496
asesorías	272,307	272,344	- 37	272,344
costos de encuesta	2,032,140	1,669,697	362,443	990,987
otros gastos	136,831	173,997	- 37,166	170,014
			-	
TOTAL	3,354,386	3,023,758	330,628	1,985,841

IV. STAFF

El equipo de Fundar estuvo integrado por las siguientes personas:

Directora Ejecutiva:	Helena Hofbauer
Coordinadores de Área:	Briseida Lavielle, Área de Presupuestos Juan Salgado, Área de Derechos Humanos y Democracia
Investigadores	Daniela Díaz, Gasto en Mortalidad Materna Gabriel Lara, Presupuestos sociales Juan Antonio Cepeda, Seguimiento al Legislativo Jacqueline L'Hoist, Fortalecimiento del Ámbito Local Tania Sánchez, Colectivo por la Transparencia Alejandro Ortiz, Índice estatal de Transparencia Mariana Pérez, Índice Latinoamericano Rocío Moreno, Ingresos Petroleros David Dávila, Seguimiento al Legislativo Claire Naval; Metágora Gabriela Pérez; Seguridad Pública Omar Tecalco, Observatorio Derechos Humanos Miguel Pulido, Observatorio Derechos Humanos Ernesto Treviño, Seguridad Pública Alicia Athié, Transparencia y Acceso a la Información Angel Kuri, Seguridad Pública Kristina Pirker, Monitoreo gasto social y elecciones Alberto Serdán, Monitoreo gasto social y elecciones Lorena Loeza, Fortalecimiento del ámbito local
Investigadores asociados:	Jorge Romero Juan Carlos Quiroz
Administración y Contabilidad:	Patricia Cabanzo Verónica Soto
Diseño página web:	Diana Osorio
Diseño e impresión:	Marco Partida—Mono Comunicación

VI. JUNTA DIRECTIVA

Los órganos de dirección de FUNDAR están integrados por:

Presidente: Dr. Sergio Aguayo

Vicepresidente: Embajadora Olga Pellicer

Secretario: Dra. Gloria Ramírez

Tesorero: Dr. Alberto Szekely

Comisión de Vigilancia: Dr. Rodolfo Stavenhagen

Vocal: Juan Pablo Guerrero

Vocal: Blanca Rico Galindo