

USO ELECTORAL DE LOS PROGRAMAS SOCIALES EN EDOMEX

- **Liconsa, Diconsa y Oportunidades aumentaron su padrón en la víspera de las elecciones a gobernador de 2005**
- **Hay discrecionalidad en la selección de beneficiarios y en la asignación de los recursos**

En el marco de las elecciones a gobernador en el estado de México, celebradas el 3 de julio de 2005, se detectaron diversas irregularidades en los programas sociales federales y no se han realizado cambios para evitar que estos patrones se repitan en el contexto de las elecciones presidenciales de 2006.

Crecimientos inusuales de recursos en contextos electorales:

El padrón de beneficiarios del programa de Abasto Social de Leche, a cargo de Liconsa, creció 12 por ciento más que la media nacional en el año electoral de 1999. En el año electoral de 2005 el crecimiento fue de 7.6 por ciento más que la media nacional, al pasar de un millón 700 mil beneficiarios a un millón 925 mil en un año. El análisis en la distribución municipal del crecimiento de 2005 señala que los mayores crecimientos se dieron en los municipios con baja y muy baja marginación, mientras que en algunos municipios de alta y muy alta marginación hubo incluso decrecimientos. Es decir, aumentó el número de beneficiarios en los municipios donde hay poca pobreza.

Respecto del programa Oportunidades, en el año previo (junio de 2004 a junio de 2005) a la elección de gobernador en el estado de México, se incorporaron 79 mil familias en promedio cada bimestre (13.1 por ciento por arriba de la media nacional). En comparación, en el año anterior al periodo estudiado se incorporaron 24 mil familias en promedio cada bimestre. Por su parte, el Programa de Apoyo Alimentario, a cargo de Diconsa, tuvo un crecimiento de 57 por ciento en el año electoral de 2005 respecto de 2004, mientras que en el país predominó la disminución del programa (con una variación negativa de -23.9 por ciento).

Otorgar el beneficio social con criterios políticos:

A pesar de que la normatividad exige que los beneficiarios de los programas sociales sean los más pobres, hay evidencias que indican que Liconsa y Diconsa no operan así, sino usando criterios diferentes a los de la pobreza para seleccionar a los beneficiarios. El municipio de Ecatepec, donde Sedesol declara la existencia de 12,834 familias en pobreza alimentaria, tiene 150,174 familias beneficiadas por Liconsa. Este fenómeno (más beneficiarios que pobres) se da en 65 de los 122 municipios del estado. El extremo lo constituye el municipio de Coacalco, donde por cada familia en pobreza alimentaria hay 59 familias beneficiadas por Liconsa; en Cuautitlán Izcalli hay 23; en Tultitlán hay 17; Tlalnepantla 16; Cuautitlán y Nezahualcóyotl 14; y Ecatepec 11 familias beneficiadas por Liconsa por cada familia en pobreza alimentaria.

Las reglas de operación del Programa de Apoyo Alimentario, a cargo de Diconsa, indican que debe focalizar su apoyo en localidades rurales y marginadas. Sin embargo, Naucalpan, Lerma, Chimalhuacán, Nicolás Romero y Los Reyes la Paz son los municipios más beneficiados por el programa, los cuales distan mucho de ser los más marginados y los más rurales de la entidad de acuerdo con CONAPO. Cabe destacar que estos cinco municipios concentran casi 20 por ciento del total de los beneficiarios del programa.

En el análisis del Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM) se detectó que por cada peso que el estado de México asignó en 2005 a cada municipio, 93 centavos se destinaron acorde con el índice de marginación del municipio y el resto (7 centavos) se asignó bajo criterios diferentes al de la marginación. Considerando el presupuesto aprobado del FISM en el estado, esto significa que 114,206,657 pesos constantes se asignaron con criterios diferentes al de la marginación del municipio.

Coincidencias entre criterios de expansión y resultados electorales:

Al comparar la población beneficiada de Oportunidades con el aumento o disminución de la votación de los partidos, se detectó que conforme aumentó la presencia de Oportunidades en un municipio, también aumentó el porcentaje de votación del PAN en la elección de 2005 respecto de la de 1999. En tanto el PRD y sobre todo el PRI mostraron una tendencia opuesta: conforme aumentó el porcentaje de población beneficiada, disminuyó el porcentaje de votación.

A diferencia de lo ocurrido con Oportunidades, al comparar los resultados electorales con la distribución de los beneficiarios de Liconsa y las asignaciones del FISM en el nivel municipal, se muestra un aumento en el porcentaje de votación del PRI y la disminución en la votación del PAN en las elecciones a gobernador.

Estos resultados se desprenden del estudio "Monitoreo de programas sociales en contextos electorales" solicitado por el Consejo Consultivo de la Sedesol y financiado por ésta. La coordinación académica estuvo a cargo de Fundar y fue administrado por el Centro de Investigación y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS).

La versión electrónica del estudio puede consultarse en www.fundar.org.mx

Para mayores informes favor de dirigirse a:

Alberto Serdán

04455-1967-5979

5681-0855 ext. 222

alberto@fundar.org.mx

Alicia Athié

04455-1278-7451

5595-2643 ext. 226 y 221

alicia@fundar.org.mx

--oo00oo--